**Пояснительная записка**

**к проекту постановления Правительства Ленинградской области**

**«О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области, утверждающие положения об органах исполнительной власти Ленинградской области»**

Проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ленинградской области, утверждающие положения об органах исполнительной власти Ленинградской области» (далее - Проект) подготовлен в целях обеспечения устойчивого развития транспортной отрасли, организации транспортного обслуживания в сфере перевозок пассажиров.

Проектом предлагается передать полномочия по региональному государственному контролю в сфере деятельности перевозок пассажиров и багажа легковым такси от управления Ленинградской области по государственному техническому надзору в управление Ленинградской области по транспорту.

В соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2016 года №520, Управление Ленинградской области по транспорту осуществляет в пределах своей компетенции государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в сфере транспорта.

Сосредоточение полномочий по организации и контролю деятельности таксомоторных перевозчиков у органа исполнительной власти в сфере транспортного обслуживания населения является общепринятой нормой в подавляющем большинстве субъектов РФ и важным условием эффективности государственного регулирования рынка не только таксомоторных перевозок, но и рынка пассажирских автомобильных перевозок в целом.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, внеуличным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Учитывая изложенное, Проектом предлагается также уточнить формулировку полномочия Управления, изложив пункт 2.1 положения об Управлении в новой редакции: «2.1. Организовывает транспортное обслуживание населения воздушным, водным, внеуличным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.».

В соответствии с передачей полномочий по региональному государственному контролю в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, Проектом предлагается дополнить раздел 3 положения об Управлении функциями по:

- рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- выдачи юридическим, должностным и физическим лицам предписаний об устранении нарушений по вопросам перевозок пассажиров и багажа легковым такси; правления;

- проведение совместно с заинтересованными контрольными и надзорными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Ленинградской области целевые профилактических операций, направленных на выявление и пресечение правонарушений в части нарушения правил перевозки пассажиров и багажа легковым такси.

Одновременно Проектом предусмотрено исключение из положения о Гостехнадзоре полномочий, касающихся регионального государственного контроля деятельности перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Также при передаче полномочий необходимо предусмотреть передачу бланков строгой отчетности - разрешений на осуществление деятельности такси и протоколов об административных правонарушениях.

С учетом изложенного, Проектом предусмотрена передача документов (бланков разрешений, оформленных разрешений, но не выданных до момента передачи полномочий, журналов выдачи разрешений, сформированных административных материалов, архивных документов по региональному контролю в сфере перевозок такси) с составлением соответствующего акта, составленного между Управлением и Гостехнадзором.

Также после вступления в силу Проекта, требуется заменить оператора и функционального заказчика информационной системы выдачи и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ленинградской области с Гостехнадзора на Управление.

 В целях реализации указанных в Проекте полномочий, потребуется разработка проектов нормативных правовых актов Управления об утверждении перечня должностных лиц Управления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, об утверждении административных регламентов по предоставлению Управлением государственных услуг по выдаче разрешений, исполнение функции регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

 С учетом принятия Федерального закона от 06.06.2019 года №122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральных закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, Проектом предлагается привести в соответствие полномочия управления в регулируемой сфере.

Пункт 2.6 положения предлагается дополнить: после слова «средств» дополнить словами «и осуществляет мониторинг за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра».

Учитывая, что Федеральным законом от 06.06.2019 года №122-ФЗ установлена дата вступления в силу указанных изменений по истечении одного года после дня официального опубликования закона, Проектом установлена дата вступления в силу пункта 2.6 Положения с 08.06.2020 года.

Указанное изменение предусмотрено пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 06.06.2019 года №122-ФЗ.

Принятие Проекта не предполагает расходование средств областного бюджета Ленинградской области.

При этом необходимо предусмотреть изменение финансирования Управления с учетом перераспределения полномочий на 2020-2021 годы.

Размер ассигнований для осуществления вышеуказанных закупок по информации, представленной Гостехнадзором на 2019 год, составляет:

- 264 тыс. руб. на 2019 год на закупку бланков строгой отчетности – разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

- 100 тыс. руб. на 2019 год для закупки бланков протоколов об административном правонарушении.

В 2019 году для закупки бланков протоколов об административном правонарушении бюджетные средства Гостехнадзором не израсходованы.

Также по информации Гостехнадзора на 2020-2021 годы на закупку бланков разрешений запланировано по 240 тыс. руб. на каждый год.

Учитывая изложенное, необходимо предусмотреть перераспределение финансирования Управления и Гостехнадзора на 2020-2021 годы в размере по 240 тыс. руб.

Дополнительно Управлению необходимо предусмотреть 50 тыс. руб. на закупку бланков протоколов об административных правонарушениях на 2020-2021 годы, а также дополнительно на закупку бланков разрешений на осуществление деятельности такси: 60 тыс. руб. для осуществления закупки бланков строгой отчетности – разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 2020 год и 113 тыс. руб. для осуществления закупки бланков строгой отчетности – разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на 2021 год.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Начальник управления

Ленинградской области по транспорту П.М. Постовалов