Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 9 ноября 2020 года № 726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отельных постановлений Правительства Ленинградской области»

Проект подготовлен с учетом произошедших изменений в федеральном законодательстве.

1. 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», принципиально меняющий порядок осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В связи с его принятием, Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, в том числе в статью 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 3.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее Устав автомобильного транспорта).

Указанными законами в новой редакции введен новый вид регионального государственного контроля (надзора) в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и в дорожном хозяйстве, предмет которого сформулирован как соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 3.1 Устава автомобильного транспорта, региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве возложен на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, проектом предлагается закрепить за Комитетом Ленинградской области по транспорту полномочия по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в отношении регулярных перевозок, осуществляемых по межмуниципальным маршрутам Ленинградской области и смежным межрегиональным маршрутам, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Ленинградской области, на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Предметом нового вида контрольно-надзорной деятельности является соблюдение обязательных требований, установленных федеральными актами, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора), и региональным законодательством.

Пункты 1.1, 2.1 Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту изложены в новой редакции, предусматривающей полномочия по осуществлению регионального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте за соблюдением обязательных требований, установленных в отношении регулярных перевозок, осуществляемых по межмуниципальным маршрутам Ленинградской области и смежным межрегиональным маршрутам, начальный остановочный пункт которых расположен на территории Ленинградской области, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Положение о Комитете дополнено пунктом 2.45, предусматривающим соответствующие полномочия.

1. Федеральным законом от 24.02.2021 № 26-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

В частности пунктами 7, 8 статьи 20 Устава автомобильного транспорта в новой редакции органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по определению:

- порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, в случаях, если его проезд или перевозка детей подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 настоящего Федерального закона, перевозки багажа, провоза ручной клади, а также подтверждения пассажиром права на бесплатный или льготный проезд при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта Российской Федерации;

- порядка проверки подтверждения оплаты проезда, перевозки багажа, провоза ручной клади при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном и междугородном сообщении, установленным в границах одного субъекта Российской Федерации.

Принимая во внимание, что пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 13.017.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на территории Ленинградской области полномочия по установлению, изменению и отмене межмуниципальных маршрутов реализовываются Комитетом Ленинградской области по транспорту, полагаем целесообразным наделить Комитет полномочиями по проведению соответствующих проверок на маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщении, установленных в границах Ленинградской области.

С учетом изложенного, Положение о Комитете Ленинградской области по транспорту предлагается дополнить пунктами 2.46, 2.47, 2.48, 2.49, предусматривающими соответствующие полномочия.

1. Поскольку проект постановления не затрагивает вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, необходимость проведения процедуры оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Председатель Комитета

Ленинградской области

по транспорту М.С. Присяжнюк