

**Об организации работы по исполнению  
Комплексного плана модернизации и расширения магистральной  
инфраструктуры с использованием механизма проектного управления**

(п.15 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204  
и п.2 перечня Поручений Председателя Правительства Российской Федерации  
от 22.05.2018 № ДМ-П13-2858)

В соответствии с пунктом 15 Указа, Правительству РФ было поручено, с участием субъектов РФ, в срок до 01.10.2018 разработать Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

Предложения Ленинградской области о включении в Комплексный план ряда мероприятий были подготовлены Управлением по транспорту и Комитетом по дорожному хозяйству и своевременно направлены в Минтранс России.

Предложения Ленинградской области включали:

**1. В целях развития транспортных коридоров «Запад-Восток» и «Север – Юг» для перевозки грузов:**

- Строительство автомобильной дороги «Усть-Луга – Кириши – Тихвин».

*Справочно:*

*Реализация данного проекта, который соединит порт Ляньюньган на Южно-Китайском море с портом Усть-Луга на Балтийском море, сократит до 10-12 дней перемещение грузов из Китая в Европу, раскроет транзитный потенциал и обеспечит транспортную безопасность России.*

- Развитие железнодорожных подходов к портам;

*Справочно:*

*В том числе проект «Комплексная реконструкция участка Мга - Гатчина - Веймарн - Ивангород и железнодорожных подходов к портам на южном берегу Финского залива»;*

- Строительство новых перегрузочных комплексов в морских портах;

*Справочно:*

*Существующая суммарная производственная мощность портов Ленинградской области – порядка 230,0 млн. тонн. К 2024 году ожидается прирост производственной мощности морских портов - до 280,0 млн. тонн в год, который достигается за счет строительства новых терминалов: 4-х в Усть-Луге, 2-х в Высоцке, 1-го в Приморске.*

*- 4 новых перегрузочных комплекса в Морском порту Усть-Луга, суммарная проектная мощность которых составит порядка 33 млн. тонн (Терминал химических удобрений ООО «ЕвроХим», Региональный распределительно-накопительный грузовой узел ООО «Перегрузочный пункт», «Балтийский СПГ» завод по производству сжиженного природного газа, трубопровод и портовый терминал для перегрузки контейнеров с газом на танкеры ОАО «Газпром» и Shell и Промышленно-логистический комплекс по хранению и перевалке минеральных удобрений ООО «Ультрамар»);*

*- 2 комплекса по производству и перегрузке сжиженного природного газа в Морском порту Высоцк (ООО «Криогаз-Высоцк» и ПАО «Газпром») суммарной мощностью порядка 1,6 млн. тонн;*

*- Универсальный перегрузочный комплекс мощностью свыше 15,6 млн. тонн в год на территории действующего портового района «Ермиловский» морского торгового порта Приморск (ООО «Приморский универсальный перегрузочный комплекс»).*

**2. В целях повышения уровня экономической связанности территории Российской Федерации** посредством расширения и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской, речной инфраструктуры (во исполнение подпункта б), пункта 15 Указа), предложено включить в Комплексный план следующие инвестиционные проекты:

- Создание межрегиональных и международных транспортно-пересадочных узлов (ТПУ «Девяткино» и ТПУ «Кудрово»);
- Строительство аэропорта «Сиверский»;
- Строительство второй нитки Нижне-Свирского шлюза.

*Справочно:*

*В 2016 году выполнены проектные работы. Проект реализует ФБУ «Администрация «Волго-Балт» в рамках подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России»;*

- Обеспечение безопасного судоходства на р. Волхов.

*Справочно:*

*Сегодня габаритные размеры судового хода на р. Волхов, подмостовые габариты и надводные габариты воздушных линий (ЛЭП) не позволяют прохода по ней пассажирских судов большого класса; Габаритные размеры Новоладожского канала препятствуют использованию экскурсионных судов для доставки туристов из Санкт-Петербурга в Старую Ладугу, Кириши, Новгород.*

- Строительство новых пассажирских причалов.

Минтранс России предложения Ленинградской области рассмотрены и частично учтены при разработке Комплексного плана, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

Органом, ответственным за реализацию Комплексного плана в части транспортной инфраструктуры определена Правительственная комиссия по транспорту, которая должна обеспечить утверждение перечней мероприятий в рамках проектов, предусмотренных планом, **а также включение и исключение отдельных мероприятий в течение всего срока действия Комплексного плана – до 2024 г.**

Реализация мероприятий Комплексного плана в регионах при софинансировании за счет средств федерального бюджета будет осуществляться в рамках **Комплексных планов модернизации и расширения региональной инфраструктуры.**

В соответствии пунктом 3 Распоряжения Правительства РФ от 30.09.2018 № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» Минэкономразвития России совместно с АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» подготовило и направило на утверждение в Правительство РФ **Рекомендации по разработке субъектами РФ Комплексных планов модернизации и расширения региональной инфраструктуры.** По информации Департамента по развитию секторов экономики Минэкономразвития России, указанные рекомендации **будут утверждены в начале 2019 года.**

Комплексный план включает **транспортную и энергетическую части.**

Управлением Ленинградской области по транспорту уже прорабатывается проект регионального Комплексного плана в части своих полномочий.

Структура **транспортной части** плана включает в себя 9 федеральных проектов:

- Европа - Западный Китай
- Морские порты России
- Северный морской путь
- Железнодорожный транспорт и транзит
- Транспортно-логистические центры
- Коммуникации между центрами экономического роста
- Развитие региональных аэропортов и маршрутов
- Высокоскоростное железнодорожное сообщение
- Внутренние водные пути

Практически все федеральные проекты имеют региональные аспекты (за исключением может быть Северного морского пути), которые могут лечь в основу регионального проекта «Развитие магистральной инфраструктуры».

Например:

**Федеральный проект «Морские порты России»** ставит задачу по увеличению мощностей морских портов Российской Федерации, в том числе Северо-Западного бассейна.

Финансовое обеспечение федерального проекта «Морские порты России» на 2019-2024 годы составляет 927,1 млрд. руб., из них 74,5% - внебюджетные средства. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации **не предусмотрены**.

Вместе с тем на региональном уровне могут быть предусмотрены мероприятия реализуемые органами исполнительной власти Ленинградской области, направленные на содействие развитию портов. Например, выделение земельных участков, внесение необходимых изменений в документы территориального планирования, подготовка ходатайств о включении новых перегрузочных комплексов в границы портов, решение вопросов обеспечения инженерными коммуникациями, рабочей силой и др.

Министерством экономического развития совместно с Правительством Ленинградской области в настоящее время прорабатывается вопрос о создании на территории Ленинградской области портовых особых экономических зон – в рамках реализации 204 Указа Президента РФ.

**Федеральный проект «Железнодорожный транспорт и транзит».**

Финансовое обеспечение федерального проекта «Железнодорожный транспорт и транзит» на 2019-2024 годы составляет 1 253,5 млрд. руб., из них 97% - внебюджетные средства. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации **не предусмотрены**.

В рамках этого проекта целесообразно в интересах Ленинградской области (*да и Санкт-Петербурга, об этом говорил Головин А.Н. на открытии участка Скандинавии*) добиваться включения в Комплексный план и реализации таких мероприятий, как:

- Строительство Северо-Восточного ж.д. обхода Санкт-Петербурга, который

необходим для увеличения пропускной способности подходов к портам на северо-восточном побережье Финского залива (Приморск, Высоцк и Выборг). Предлагаем трассу обхода проложить не по линии Павлово-на-Неве – Мяглово (Манушкино) – Токсово, как это отражено в Генеральной схеме развития ж.д. узла 2012 года, а по линии Невдубстрой – Кировск – Петрокрепость – Токсово (по землям Ржевского полигона), что обеспечит вынос грузового движения за пределы густонаселенной территории Всеволожского района.

- Строительство юго-западного ж.д. обхода Санкт-Петербурга на участке Владимирская – Мозино – Тайцы – Бронка с целью создания альтернативы ж.д. направлению Мга-Гатчина-Веймарн-Усть-Луга, которое к 2025 г. исчерпает свою пропускную способность. Кроме того, эта линия будет обеспечивать функционирование мультимодального транспортно-логистического центра (МТЛЦ), о котором скажу ниже.

**Федеральный проект «Транспортно-логистические центры»** ставит задачу по формированию сети узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров от западных до восточных границ.

Финансовое обеспечение федерального проекта «Транспортно-логистические центры» на 2019-2024 годы предусмотрено в размере 45,9 млрд. руб., в том числе 78,2% - внебюджетные источники. Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации **не предусмотрены**.

Вместе с тем Управление Ленинградской области по транспорту прорабатывает предложения в Минтранс России по созданию МТЛЦ на территории Ломоносовского района Ленинградской области, где имеется возможность выделения до 1500 га земли, доступность ко всем крупным контейнерным терминалам, расположенным в портах Усть-Луга, Бронка, Кронштадт. Данные предложения докладывались в Сколково и получили одобрение экспертов. Объем инвестиций может составить 35 млрд. руб., увеличение налогов от транспортно-логистической деятельности в 1,5 раза, 2,5 тыс. новых рабочих мест. Заинтересован и Санкт-Петербург, и инвесторы Бронки, и агропромышленная группа «Содружество».

Рассмотрение вопроса о создании МТЛЦ на территории Ленинградской области включено в План работы Координационного совета по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области на 3 квартал 2019 года.

**Федеральный проект «Коммуникации между центрами экономического роста»** ставит задачу поэтапного развития транспортных коммуникаций между административными центрами субъектов Российской Федерации и другими городами – центрами экономического роста.

Финансовое обеспечение федерального проекта «Коммуникации между центрами экономического роста» на 2019-2024 годы составляет 1 713,5 млрд. руб., из них 80,4% - средства федерального бюджета. В рамках **дополнительной потребности** финансирования реализации мероприятий федерального проекта предусмотрены межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 76,1 млрд. руб. – на 2019-2024 гг.

Для достижения указанной задачи в Комплексный план модернизации и расширения региональной инфраструктуры предполагается включить следующие мероприятия:

- Организация пригородного пассажирского железнодорожного сообщения на участке: г. Сертолово Ленинградской области – железнодорожная станция Левашово – Санкт-Петербург (Финляндский вокзал).

*Справочно:*

*Цель проекта - обеспечение надежной транспортной связи жителей г. Сертолово Ленинградской области с г. Санкт-Петербургом, снижение нагрузки на улично-дорожную сеть, улучшение транспортной доступности ФГБУ «НИИ онкологии им. Н.Н. Петрова» Минздрава России, расположенного в поселке Песочный.*

- Проекты создания межрегиональных и международных транспортно-пересадочных узлов ТПУ «Девяткино» и ТПУ «Кудрово», имеющие важное значение для улучшения качества транспортного обслуживания населения Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Например, создание ТПУ «Девяткино» на полное развитие требует решения вопроса с каблированием воздушных линий ФСК ЕЭС и Ленэнерго, стоимостью от 1 до 3 млрд. руб. Это мероприятие могло бы найти отражение в энергетической части Комплексного плана. Строительство продолжения линии метрополитена в Кудрово и электродепо также не мыслится без федерального софинансирования. И здесь мы с Санкт-Петербургом могли бы, действуя солидарно, добиваться этого.

*Справочно:*

*- ТПУ «Девяткино». На базе железнодорожной станции и станции метрополитена предусмотрено создание ТПУ «Девяткино» со строительством межрегионального и международного автовокзала с перехватывающей парковкой. В 2017 году разработана Концепция реализации проекта по созданию первой очереди ТПУ «Девяткино». Срок реализации первой очереди намечен на 2021 год.*

*- ТПУ «Кудрово». Осуществляется подготовка документации по планировке территории с проектом межевания под размещение ТПУ «Кудрово», включающего станцию метрополитена с электродепо «Правобережное», автобусный вокзал, коммерческие помещения и перехватывающую парковку автомобильного транспорта.*

- Электрофикация ж.д. участка Веймарн – Кингисепп – Ивангород и организация пригородного железнодорожного сообщения с 50-ти тысячным районным центром Кингисеппом и приграничным, туристическим Ивангородом скоростными поездами «Ласточка». Сегодня же электрификация дошла только до Веймарна и свернула в порт Усть-Луга. Жители негативно воспринимают эту ситуацию, особенно, когда поглядывают на соседнюю Эстонию.

*Справочно:*

*Парк скоростных поездов повышенной комфортности «Ласточка», впервые введенных в октябре 2015 года, ежегодно увеличивается, соответственно, расширяется радиус направлений, обслуживаемых этими поездами. На сегодняшний день поездами повышенной комфортности «Ласточка» обслуживается 7 маршрутов: Выборг, Каннельярви, Мельничный Ручей, Волховстрой, Луга, Калище (Сосновый Бор) и Новгород. С 09.12.2018 запущены Ласточки до Обухово и Тосно, а с 22.12.2018 до Сортавалы.*

- Организация грузового железнодорожного сообщения с аэродромом Сиверский и запуск аэроэкспресса, и др. проекты.

**Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов»** ставит задачу по реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов, расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя г. Москву, до 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов.

Федеральным проектом на 2019-2024 годы предусмотрено 267,5 млрд. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 87,5%, из них **межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации** составят 15,7 млрд. руб.).

Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020, 2021 годов» на **межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации** в рамках реализации вышеуказанного федерального проекта выделено:

- в 2019 году – 1,2 млрд. руб.,
- в 2020 году – 1,7 млрд. руб.
- в 2021 году – 1,3 млрд. руб.

Предусматривается реконструкция 68 объектов в 66 аэропортовых комплексах. Перечень объектов формируется Федеральным агентством воздушного транспорта Минтранса России и аэропорт «Сиверский» не включен в данный перечень, так как Сиверский на сегодня является военным аэродромом.

Однако, поскольку данный перечень предполагается корректировать в течение всего срока действия Комплексного плана, мы инициируем включение Сиверского после передачи его в собственность Ленинградской области.

*Справочно:*

*Сегодня управлением Ленинградской области по транспорту совместно с Северо-Западным территориальным управлением имущественных отношений Минобороны России осуществляется перевод земельных участков и объектов Минобороны России в собственность Ленинградской области.*

*На начальном этапе реализации проекта планируется использовать аэропорт для грузовых перевозок, объем которых может составить около 200 тонн грузов в сутки, из которых до 100 тонн в сутки будет перегружаться на железнодорожный транспорт. На втором этапе будет создана инфраструктура аэропорта для организации пассажирских перевозок.*

**Федеральный проект «Внутренние водные пути»** направлен на увеличение пропускной способности внутренних водных путей.

Финансовое обеспечение федерального проекта «Внутренние водные пути» на 2019-2024 годы предусмотрено в размере 276,4 млрд. руб. – средства федерального бюджета. **Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрены.**

В рамках указанной задачи на региональном уровне реализуются проекты по:

- Строительству современных пассажирских причалов на водных путях сообщения, обеспечивающих связанность административных центров Ленинградской области и других субъектов РФ (Санкт-Петербурга, Новгородской области, республики Карелия).

*Справочно:*

*В 2017 г. построен и введён в эксплуатацию пассажирский причал в пос. Старая Ладога, предназначенный для обслуживания культурно-исторического центра, посвящённого первой столице Древней Руси. В настоящее время причал в Старой Ладоге доступен для всех типов судов.*

*В 2018 г. планируется завершить строительство причала для круизных судов в пгт. Свирьстрой Лодейнопольского района и на о. Коневец, и начать строительство причалов на Ореховый (Музей Крепость Орешек) и в г. Кириши.*

*На 2019 год запланировано строительство пассажирского причала в г. Кириши. Планируется строительство пассажирских причалов в г. Выборг, пос. Невская Дубровка. Строительство пассажирского причала в г. Выборг (мыс Сигнальный) находится в стадии предпроектной разработки. Ориентировочный срок окончания строительства – 2021 год.*

*Строительство пассажирского причала в г. Выборг (мыс Сигнальный) находится в стадии предпроектной разработки. Ориентировочный срок окончания строительства – 2020 год.*

*В ближайшие годы будут построены и введены в эксплуатацию 6 пассажирских причалов для приема крупных круизных судов, что будет значительно способствовать развитию водного туризма в Ленинградской области.*

- Необходимо включение в федеральный проект мероприятий по приведению и поддержанию габаритов водных путей в судоходное состояние.

*Справочно:*

*Сегодня габаритные размеры судового хода на р. Волхов, подмостовые габариты и надводные габариты воздушных линий (ЛЭП) не позволяют прохода по ней пассажирских судов большого класса до Новгорода. Габаритные размеры Новоладожского канала препятствуют использованию экскурсионных судов для доставки туристов из Санкт-Петербурга в Старую Ладогу, Кириши, Новгород.*

Следует отметить, что Разделом II Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 г. предусмотрены мероприятия, направленные на развитие **Энергетической инфраструктуры**.

В частности, структурой Энергетической части Комплексного плана предусмотрен **Федеральный проект «Гарантированное обеспечение транспорта нефти, нефтепродуктов, газа и газового конденсата»**, в рамках которого предусмотрены:

«3.2. Строительство газораспределительной станции «Усть-Луга» (годовой расход газа при полной загрузке 3 275,89 млн. куб. метров в год)»;

«4.6. Развитие системы магистральных трубопроводов для увеличения поставок нефтепродуктов в порт Приморск до 25 млн. тонн в год (Проект «Север») - строительство линейной части магистрального нефтепродуктопровода «Второво-Филино», строительство новых и реконструкция существующих перекачивающих станций с резервуарным парком в целях увеличения объемов перекачки дизельного топлива до 25 млн. тонн в год в направлении порта Приморск».

**В этой связи, полагаю целесообразным назначить ответственным за энергетическую часть Комплексного плана Коваля О.С. и внести соответствующие изменения в распоряжение Губернатора ЛО от 16.08.2018 № 522-рп.**