

О приоритетных проектах развития транспортной инфраструктуры на территории Ленинградской области

6 декабря 2018 года

Во исполнение Указа Президента РФ В.В. Путина «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» от 07.05.2018 № 204 задачи Ленинградской области направлены на развитие транспортных коридоров «Запад-Восток» и «Север-Юг» и транспортной инфраструктуры, улучшения качества транспортного обслуживания населения и транспортной связанности территорий субъектов Российской Федерации.

Морские порты в Усть-Луге, Высоцке и Приморске в 2017 году обработали 180,0 млн. т грузов, к 2024 году в общем сложности смогут увеличить грузооборот более чем на свои мощности более чем на 40 млн. тонн различных грузов за счет ввода в строй новых перегрузочных комплексов по перевалке СПГ, химических удобрений, накатных и контейнерных грузов.

Для обеспечения бесперебойной работы портов в рамках инвестиционной программы РЖД продолжается реализация крупных инвестиционных проектов по усилению пропускной способности железнодорожных линий и организации скоростного движения пассажирских поездов, в том числе: комплексная реконструкция участка Мга-Гатчина-Веймарн-Ивангород и ж.д. подходов к портам на южном берегу Финского залива, организация скоростного пассажирского движения на участке Санкт-Петербург - Бусловская, реконструкция станции Волховстрой I, развитие направления Дмитров - Сонково – Мга.

С целью увеличения пропускной способности существующих транспортных коммуникаций, обеспечивающих международные транспортные коридоры, планируется реализация следующих проектов:

Северо-Восточный железнодорожный обход

В Генеральную схему развития железнодорожного узла транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области, разработанного в 2012 году, были включены два варианта обходов **Санкт-Петербурга: Мяглово – Токсово и Манушкино – Токсово.**

В настоящее время реализация обоих вариантов не представляется возможной по причине застройки территорий предполагаемого строительства, наличия охранных зон, объектов культурного наследия. Необходимо отметить, что на данной территории стоимость земельных участков достаточно высока.

Ленинградской областью предлагается осуществить железнодорожный обход по направлению: **Невдубстрой – Кировск – Борисова Грива – Токсово с устройством мостового перехода через р. Нева в районе г. Кировск.**

При реализации этого варианта задача строительства обхода Санкт-Петербурга решается наиболее комплексно с учётом фактической жилой застройки и планов развития территорий. При этом также решается важная задача по обеспечению 26-ти тысячного районного центра – г. Кировска пригородным железнодорожным сообщением.

Предлагаемый вариант обхода по территории Всеволожского района проходит частично по существующим ж.д. путям, и по еще свободным территориям. Большая часть предлагаемой ж.д. ветки проходит по территории Ржевского полигона Минобороны России,

земли которого подлежат передачи в региональную или муниципальную собственность. Строительство ветки станет импульсом экономического развития прилегающих территорий, улучшит транспортную доступность жителей Всеволожского района.

Необходимо попросить Минтранс России поддержать проект строительства Северо-Восточного железнодорожного обхода в целом, а также предлагаемое администрацией Ленинградской области направление его строительства.

Узловой мультимодальный транспортно-логистический центр

В соответствии с 204 Майским Указом Президента РФ и Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года Минтрансу России поручено к 2024 году создать сеть узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров по обработке грузов общей мощностью 51,6 млн. тонн и повысить место РФ в международном рейтинге стран по индексу эффективности грузовой логистики с 75-го на 50-ое место.

По прогнозу Минтранса объем контейнерных перевозок будет неуклонно расти в портах к 2030 году в 4 раза до 80 млн. тонн и по железной дороге до 6 млн ДФЭ.

Один из драйверов роста будет связан с расширением торгового сотрудничества Китая со странами Евразийского экономического союза и Европейского союза в связи с реализацией инициативы «Один пояс, один путь», а также реализация договора о сотрудничестве между Россией и Китаем по сопряжению проектов Экономический пояс «Шелкового пути».

В настоящее время обработка контейнерных грузов, следующих через Большой порт Санкт-Петербург, осуществляется на территории ТЛЦ «Шушары». Однако ТЛЦ крайне ограничен в развитии, потому что зажат городом, не имеет дополнительных свободных площадей и не способен принимать контейнерные поезда длиной 71 вагон.

Ленинградская область предлагает разместить ТЛЦ на территории Ломоносовского района в районе порта Бронка между юго-западным участком Кольцевой автодороги вокруг Санкт-Петербурга А-118 и федеральной автомобильной дорогой Санкт-Петербургское южное полукольцо А-120.

К конкурентным преимуществам размещения мультимодального ТЛЦ «Балтийский» относятся следующие:

- наличие 1500 га территории, расположенной вне зоны городской застройки;
- близость к крупному грузовому Санкт-Петербургскому транспортному узлу, в котором происходит наибольший в Российской Федерации объем отправок и приема международных грузов на морском, железнодорожном и автомобильном видах транспорта;
- возможность разместить промышленную зону для производств (заинтересовалось Минсельхоз с АПГ «Содружество»)
- близость к портам, специализирующимся на перевалке контейнерных и ро-ро грузов СПб, Бронка, Усть-Луга, Кронштадт, и Ломоносов;
- хорошая автотранспортная доступность, что предопределяет высокую скорость доставки товаров и эффективность перевозок «первой и последней мили».

Рассмотреть предложение для включения в перечень узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров

В целях повышения уровня экономической и транспортной связанности территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, посредством расширения

и модернизации железнодорожной, авиационной, автодорожной, морской и речной инфраструктуры, в регионе осуществляется развитие транспортных коммуникаций в границах Санкт-Петербургской агломерации, а также транспортной связи между административными центрами муниципальных районов Ленинградской области с Санкт-Петербургом:

Транспортно-пересадочный узел «Девяткино»

В целях улучшения качества транспортного обслуживания населения Ленинградской области и Санкт-Петербурга осуществляются реализация проектов создания межрегиональных транспортно-пересадочных узлов.

В настоящее время организована работа по созданию двух межрегиональных транспортно-пересадочных узлов – ТПУ «Девяткино» и ТПУ «Кудрово».

Проект строительства ТПУ «Девяткино» включен в паспорт проекта «Комплексное развитие дорожно-транспортной инфраструктуры Бугровского, Муринского и Новодевяткинского сельских поселений», утвержденного 26 февраля 2018 года на заседании организационного штаба Совета по улучшению инвестиционного климата и проектному управлению в Ленинградской области при Губернаторе Ленинградской области.

Проект будет реализован в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

В мае 2018 г. на Петербургском экономическом форуме подписано трехстороннее Соглашение о сотрудничестве между Правительством Ленинградской области, ООО «Первая транспортная корпорация» и ООО «Яндекс. Автобусы» (далее – Соглашение).

Предметом Соглашения является сотрудничество сторон в целях развития автовокзальных комплексов, транспортно-пересадочных узлов и внедрения информационных технологий для повышения качества транспортного обслуживания населения на территории Ленинградской области.

ООО «Первая транспортная корпорация» выступит инвестором и обеспечит проектирование, строительство и эксплуатацию ТПУ «Девяткино» за счет собственных средств, а ООО «Яндекс. Автобусы» будет осуществлять информационно-технологическую поддержку проекта.

Управлением Ленинградской области по транспорту разработана Дорожная карта подготовки и реализации проекта создания первой очереди ТПУ «Девяткино» в составе автовокзала и сопутствующей инфраструктуры, утвержденная заместителем Председателя Правительства Ленинградской области по строительству.

ООО «Первая транспортная корпорация» на сегодняшний день практически закончила разработку бизнес-проекта строительства международного (междугороднего) автовокзала, который в ближайшее время будет направлен на согласование в исполнительные органы власти Ленинградской области.

В целях резервирования и изъятия земельных участков, необходимых для реализации проекта создания ТПУ «Девяткино», а также для последующей подготовки проектной документации и осуществления строительства объектов ТПУ «Девяткино», по заказу АНО «Дирекция по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области» (далее – Дирекция) была разработана документация по планировке территории в целях размещения объекта регионального значения «Транспортно-пересадочный узел «Девяткино».

25.10.2018 состоялся Градостроительный совет Ленинградской области на котором были рассмотрены и одобрены материалы ППТ.

Однако 06.11.2018 Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области

письмом от № 07-1162/2018 обратился в Дирекцию с просьбой включить в границы ППТ кольцевое пересечение, входящее в состав проектной документации по объекту: «Строительство автомобильной дороги нового выхода из Санкт-Петербурга от КАД в обход населенных пунктов Мурино и Новое Девяткино с выходом на существующую автомобильную дорогу «Санкт-Петербург – Матокса» во Всеволожском районе Ленинградской области».

Письмом от 07.11.2018 № 1155/1000 Дирекция направила в Комитет по архитектуре и градостроительству Ленинградской области запрос на внесение изменений в границы ППТ.

Распоряжением Комитета по архитектуре и градостроительству Ленинградской области от 12.11.2018 № 398 внесены изменения в распоряжение от 30.05.2016 №427 «О подготовке документации по планировке территории в целях размещения объекта регионального значения «Транспортно-пересадочный узел» Девяткино» в части изменения границ.

Кроме того, в целях определения возможных мест размещения объектов ТПУ Девяткино, сопутствующей инфраструктуры и объектов транспортной инфраструктуры проведена работа с собственником электрических сетей ПАО «ФСК ЕЭС» ВЛ 220, 330 кВ, проходящих по территории проектирования ППТ.

В целях проведения комплексной диагностики ВЛ 220 кВ, ВЛ 330 кВ в границах ППТ ТПУ «Девяткино» Дирекция направила письмо в ПАО «ФСК ЕЭС» от 12.07.2018 № 733/1000 с просьбой рассмотреть возможность осуществления указанной комплексной диагностики и других необходимых мероприятий для размещения объектов первой очереди ТПУ «Девяткино» и определения возможности сооружения пешеходной дорожки с учетом создания крытых ограждающих защитных конструкций, а также сообщить стоимость проведения данных работ.

Дирекцией в адрес ПАО «ФСК ЕЭС» Северо-Запад были направлены письма:

от 12.07.2018 № 733/1000 о возможности проведения комплексной диагностики ЛЭП в границах подготовки документации по планировке территории в целях размещения объекта регионального значения ТПУ «Девяткино»;

от 01.08.2018 № 801/1000 о планах по переустройству ЛЭП на территории МО «Муринское сельское поселение» Всеволожского района Ленинградской области.

Ответы на запросы не поступали.

В целях получения позиции ПАО «ФСК «ЕЭС» 03.08.2018 проведено рабочее совещание, в ходе которого представители ЛП МЭС Северо-Запада - филиала ПАО «ФСК «ЕЭС» сообщили:

— проектирование и строительство указанных ЛЭП на рассматриваемой территории осуществлялось в соответствии с требованиями и нормативами к ненаселенной местности в условиях отсутствия жилой застройки.

— планы по переустройству ЛЭП на территории размещения объектов ТПУ «Девяткино» у ПАО «ФСК «ЕЭС» отсутствуют.

Представители ЛП МЭС Северо-Запада - филиала ПАО «ФСК «ЕЭС» сообщили, что в соответствии действующим законодательством при расширении границ населенных пунктов и застройки территории вынос или переустройство ЛЭП должно проводиться за счет средств заинтересованных лиц.

По результатам проведённого ЛП МЭС Северо-Запада - филиала ПАО «ФСК «ЕЭС» замера уровень напряженности электрического поля в месте пересечения ЛЭП и бульвара Менделеева составляет 3,5 кВ/м при норме 1,0 кВ/м.

Остальные необходимые мероприятия по комплексной диагностике ЛЭП, указанные в письме от 12.07.2018 № 733/1000 могут быть выполнены за счет средств заинтересованных лиц.

Уменьшить расстояние между опорами ЛЭП в соответствии с нормативными требованиями невозможно.

Поднятие опор ЛЭП (замена существующей опоры на новую, городского типа) незначительно позволит сократить охранную зону ЛЭП.

В соответствии с решениями, принятыми на совещании Дирекцией письмом от 07.08.2018 № 824/1000 был направлен запрос в ПАО «ФСК «ЕЭС» Северо-Запад о предоставлении границ переустройства ЛЭП в границах проектирования в целях определения варианта их переустройства.

В целях принятия решения о варианте переустройства ЛЭП на территории размещения объектов ТПУ «Девяткино» и его согласования Правительством Ленинградской области и ПАО «ФСК ЕЭС» ООО «БКН-Проект» - подрядчик АО «Институт «Стройпроект» разработано технико-экономическое обоснование вариантов переустройства ВЛ в зоне размещения объектов ТПУ «Девяткино».

06.09.2018 на совещании в Дирекции с участием представителей ПАО «ФСК ЕЭС» (протокол от 06.09.2018 № 7/1120) были представлены разработанные варианты переустройства линий электропередач ВЛ 330, 220, 110 кВ и стоимость их реализации в целях размещения объектов ТПУ «Девяткино» и перспективного развития территорий (Протокол от 06.09.2018 № 7/1120).

По итогам совещания основные характеристики представленных на совещании вариантов переустройства ВЛ в целях определения приоритетного варианта для Ленинградской области направлены в адрес заместителя Председателя Правительства Ленинградской области М.И. Москвина письмом от 19.09.2018 № 956/1000.

Также по результатам совещания от 06.09.2018 был разработан дополнительный вариант переустройства ВЛ 220 кВ и 330 кВ путем каблирования в границах ППТ ТПУ «Девяткино», предусматривающий возможность его поочередной реализации.

Дирекция письмом от 04.10.2018 № 1021/1000 направила в ЛМЭС Северо-Запад – филиал ПАО «ФСК ЕЭС» запрос о возможности переустройства ВЛ 220 кВ и 330 кВ в границах разрабатываемого ППТ и были запрошены исходные данные для разработки материалов ППТ по переустройству ВЛ.

ЛМЭС Северо-Запад – филиал ПАО «ФСК ЕЭС» письмом от 22.10.2018 № М7/1/1089 направило обращение в адрес Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко о проведении совместного совещания с участием заинтересованных лиц с целью принятия единого решения по использованию земельных участков в границах охранных зон ВЛ 110-330 кВ для строительства и развития инфраструктуры на территории МО «Муринского сельского поселения» Всеволожского района Ленинградской области.

На организованном по поручению Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко Комитетом по архитектуре и градостроительству Ленинградской области совещании 16.11.2018 под председательством М.И. Москвина представители ПАО «ФСК ЕЭС» отсутствовали.

По итогам совещания было принято решения в связи с ограниченностью бюджетных средств Ленинградской области и в целях включения мероприятий по переустройству ВЛ на рассматриваемой территории в инвестиционную программу ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016 – 2020 годы направить обращение от Губернатора Ленинградской области председателю Правительства Российской Федерации, в Минэкономразвития России, в ПАО «ФСК ЕЭС» с предложением заключить соглашение о взаимодействии и учесть в ППТ Девяткино вынос ВЛ с учетом письма ЛМЭС Северо-Запада – филиала ПАО «ФСК ЕЭС» от 28.08.2018 №М7/7/2564 от подстанции до подстанции, в границах более протяженных чем границы ППТ.

Учитывая, что Градостроительный совет Ленинградской области состоялся 25.10.2018 и материалы ППТ были рассмотрены, а внесение изменений в границы ППТ было инициировано только 06.11.2018 (письмо Комитета по дорожному хозяйству от 06.11.2018 № 07-1162/2018), а решение по переустройству ВЛ было принято на совещании в Правительстве Ленинградской области под председательством М.И. Москвина 16.11.2018, данные материалы требуют внесения существенных изменений в разработанные

материалы ППТ. Таким образом, выполнение работ в предусмотренные сроки не представляется возможным и требуется корректировка сроков.

У Министерства транспорта РФ необходимо попросить поддержки перед Минэнерго России о финансировании переустройства ЛЭП на территории размещения объектов ТПУ «Девяткино» за счет федерального бюджета и внесение переустройства ЛЭП, попадающих в зону строительства в федеральную целевую программу.

Организация пригородного пассажирского железнодорожного сообщения Сертолово – Санкт-Петербург (Финляндский вокзал)

Для организации пригородного пассажирского железнодорожного сообщения планируется задействовать существующий железнодорожный путь необщего пользования от станции Левашово до г. Сертолово, протяженностью 6,5 км, находящийся на балансе ОАО «РЖД». В 2017 году для реализации проекта была разработана предпроектная документация. Согласно предпроектной документации размер движения составит 20 пар поездов в сутки, пассажиропоток 5,4 тысяч человек в сутки.

Ориентировочная стоимость работ по организации пригородных железнодорожных перевозок по маршруту Сертолово – Левашово – Санкт-Петербург, составляет 4,5 млрд. рублей (электрифицированный путь).

В связи с высокой стоимостью проекта, для его реализации в марте 2018 года Председателю Правительства Российской Федерации было направлено совместное обращение Губернатора Ленинградской области и Губернатора Санкт-Петербурга с предложением увеличить уставной капитал ОАО «РЖД» на 4,5 млрд. рублей для развития железнодорожной инфраструктуры Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», на участке «Финляндский вокзал – г. Сертолово».

На данный момент ответ на данное обращение администрацией Ленинградской области получен не был.

Данный проект позволит значительно повысить транспортную доступность активно развивающегося г. Сертолово (численностью 51,4 тыс. человек) и Онкологического центра в посёлке Песочный.

Необходимо попросить Минтранс России поддержать проект и рассмотреть возможность увеличения уставного капитала ОАО «РЖД» на 4,5 млрд. рублей.

Транспортно-пересадочный узел «Кудрово»

Учитывая бурный рост жилищного строительства и транспортные проблемы в г. Кудрово необходимо строительство станции метро в г. Кудрово за счет продления «Лахтинско-Правобережной линии» Петербургского метрополитена.

Благодаря совместной работе Правительств Санкт-Петербурга и Ленинградской области на территории области в 2025 году появится новая станция петербургского метро в быстро развивающемся районе Кудрово, на базе которой будет создан новый ТПУ «Кудрово». В настоящее время ведется разработка ТЭО строительства линии метро от ул. Дыбенко до Кудрово. Кроме этого ведется работа по выбору земельного участка для размещения электродепо.

Предполагается размещения вестибюлей станции метрополитена «Кудрово» в границах земельного участка, планируемого под размещения ТПУ «Кудрово», в связи, с чем Леноблкомиммущество зарезервировал соответствующий земельный участок.

Кроме того, растут жилые комплексы в Бугровском поселении. Сегодня его население насчитывает _ чел, а к 2030 планируется _ чел. Единственная связь с городом – Шоссейная улица со мощными заторами. Требуется развитие трамвайного сообщения и метро. Однако метро Санкт-Петербургом запланировано после 2040 года.

Необходимо попросить Минтранс России запланировать субсидию администрации Санкт-Петербурга на строительство новой станций метрополитена, депо на территории Ленинградской области.

Строительство аэропорта «Сиверский»

В соответствии с п.15 (б) Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», касающимся реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов и расширения сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, Правительство Ленинградской области занимается реализацией комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в регионе.

В настоящее время разрабатывается инвестиционный проект строительства аэропорта совместного базирования гражданской авиации и авиации Вооружённых Сил РФ на базе существующей инфраструктуры бывшего аэродрома государственной авиации Сиверский.

Расположение аэродрома позволяет комплексное использование воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта, что создаёт хорошие условия для развития как пассажирских, так и грузовых мультимодальных перевозок.

На начальном этапе реализации проекта планируется использовать аэропорт для грузовых перевозок, объем которых может составить около 200 тонн грузов в сутки, из которых до 100 тонн в сутки будет перегружаться на железнодорожный транспорт.

Во исполнение поручения Губернатора Ленинградской области А.Ю. Дрозденко образована рабочая группа по вопросам разработки и реализации проекта строительства аэропорта Сиверский с участием представителей организаций, подведомственных Минтрансу России: территориальных органов Росавиации, Ространснадзора, Госкорпорации по организации воздушного движения.

Учитывая большую значимость и масштабность проекта строительства аэропорта Сиверский, целесообразно попросить Министерство транспорта РФ рассмотреть возможность включения проекта в Государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», а также обеспечить прямое консультативное взаимодействие с центральным аппаратом Росавиации.

Пассажирский причал в Выборге

В свете реализации поручения Президента РФ от 22.09.2015 № Пр-1893 по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 17 августа 2015 года, развитие водного туризма и круизного сообщения в регионе является одним из приоритетов, в том числе возобновление круизных маршрутов по р. Волхов до Великого

Новгорода и до Выборга.

На сегодня построены причалы в Свирьстрое, у Крепости Орешек, начато строительство причала в Кириши, на стадии предпроектных проработок находится проект строительства причала на Неве у Мемориала «Невский пятачок». В проработке находится вопрос причала в Выборге.

Большой интерес к строительству причала в Выборге проявляют туроператоры. Выборг планируется использовать для круизных и туристических маршрутов, следующих из или во внутренние водные пути, как для российских, так и иностранных туристов. Маршрут от Выборга до Великого Новгорода – это часть исторического торгового водного пути «Из варяг в греки». Некоторые судоходные компании выразили интерес к Выборгу, при условии наличия причала. Финская сторона, также заинтересовалась кроме Выборга, пройти по воде до Старой Ладogi и Новгорода.

Причал в Выборге планируется разместить на мысе Смоляной в зоне исторического и культурного отдыха горожан для приема и обслуживанию российских и иностранных круизных судов и яхт с пунктом пропуска, а также осуществление экскурсионных маршрутов по Выборгскому заливу.

Проект строительства причала вошел в Концепцию комплексного благоустройства зоны отдыха на Смоляном мысе в границах исторического поселения федерального значения г. Выборг и 18 мая 2018 года победил в конкурсе Минстроя России на лучший проект и получил грант на его реализацию.

В отличие от проектов на реке реализация данного проекта более трудоемкая и по времени и затратам. Основные затраты предполагаются на дноуглубительные работы в месте расположения причала. Объем работ составляет 1 200,0 куб. м. (около 90 млн. рублей). За счет средств инвестора это будет выполнить практически невозможно, так как строительство причала также стоит 100 млн. рублей.

С учетом того, что в летнюю навигацию судозаходов пассажирских судов будет не столь большим, в сравнении с грузовыми причалами, то окупить расходы на строительство и эксплуатацию его будет практически невозможно.

Честно говоря, проект носит не столь коммерческий характер, как социальный или имиджевый, направленный на туристическую привлекательность регионов и Российской Федерации.

Необходимо попросить Минтранс России рассмотреть возможность проведение дноуглубительных работ при строительстве причала за счет федерального бюджета.