



**УПРАВЛЕНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ТРАНСПОРТУ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от «06» августа 2020 года

№ 92

**Об утверждении обобщения правоприменительной практики  
Управления Ленинградской области по транспорту при  
осуществлении регионального государственного контроля за  
соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым  
такси на территории Ленинградской области  
за первое полугодие 2020 года**

В соответствии с пунктом 2.4. целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р:

1. Утвердить обобщение правоприменительной практики Управления Ленинградской области по транспорту при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области за первое полугодие 2020 года (Приложение № 1);
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя начальника Управления А.В. Кузнецова.

Заместитель начальника управления

М.С. Присяжнюк

**Обобщение правоприменительной практики Управления Ленинградской области по транспорту при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области за первое полугодие 2020 года**

**1. Организация и проведение регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области.**

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области регулируется статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ), а также Областным законом Ленинградской области от 20.06.2018 № 59-оз «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 59-оз).

Согласно Постановлению Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2016 г. № 520 «Об утверждении положения об управлении Ленинградской области по транспорту и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 июля 2016 года № 241 «Об образовании управления Ленинградской области по транспорту» (далее – Положение об управлении) Управление Ленинградской области по транспорту (далее - Управление) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на ведение реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области (далее также – разрешение), на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Сведения о подконтрольных субъектах содержатся в реестре выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, размещенном на официальном сайте Управления в сети Интернет.

По состоянию на 01.06.2020 на территории Ленинградской области действует 6 904 разрешения (из них 114 юридическим лицам выдано 4 454 разрешения, 636 индивидуальным предпринимателям выдано 2 450 разрешений). Доля юридических лиц, имеющих действующие разрешения составляет 15,2 % (64,5 % разрешений), индивидуальных предпринимателей – 84,8 % (25,5 % разрешений).

В рамках реализации полномочий Управления в части осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, закрепленных в Положении об Управлении, сектором контрольно-надзорной деятельности (далее также – Сектор) Управления ведется плановая и системная работа по осуществлению регионального государственного контроля в сфере перевозок

пассажиров и багажа легковым такси.

Реализация указанных полномочий отнесена к должностным обязанностям двух государственных гражданских служащих – главного и ведущего специалистов Сектора.

Текущий контроль за соблюдением должностными лицами Сектора последовательности действий, определенных административными процедурами по исполнению государственной функции, осуществляется заместителем начальника Управления, курирующим работу Сектора, на еженедельных оперативных совещаниях с Сектором.

Функция реализуется в соответствии с Административным регламентом, утвержденным Приказом управления Ленинградской области по транспорту от 06.05.2020 № 16.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), а также Федеральным законом № 69-ФЗ.

#### **1.1. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок**

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с частью 20 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- 1) выдачи юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю первого разрешения;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Согласно части 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в уполномоченный орган документов, содержащих такие сведения;

Внеплановые проверки по указанному пункту не проводились, в связи с тем что в рамках проведенных плановых проверок в рассматриваемом периоде предписания не выдавались.

- 2) поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в пункте 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

*В первом полугодии 2020 года обращения граждан по вопросам деятельности такси не поступало.*

- 3) наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

*Поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о проведении внеплановых проверок в первом полугодии 2020 года не поступали.*

Результатом исполнения государственной функции является выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации (выдача предписания об устранении выявленных нарушений, привлечение к административной ответственности), либо установление факта отсутствия таких нарушений.

Планирование мероприятий по контролю осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Включает в себя подготовку проекта Плана проверок, согласование проекта Плана проверок (направление проекта Плана проверок в прокуратуру Ленинградской области и получение предложений о проведении совместных проверок, рассмотрение предложений прокуратуры Ленинградской области и доработка проекта Плана проверок), утверждение Плана проверок приказом Управления об утверждении Плана проверок, направление в прокуратуру Ленинградской области утвержденного Плана проверок.

В план проверок на 2020 год организации, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, не включались.

### **1.2. Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований**

В целях профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – обязательные требования), и в соответствии со статьей 8.2 Федерального Закона № 294-ФЗ, Управлением в первом полугодии 2020 года проведены следующие мероприятия.

На сайте Управления в сети «Интернет» размещены нормативно-правовые акты, регламентирующие осуществление Управлением регионального государственного контроля в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области и содержащие обязательные требования.

При осуществлении своих полномочий Управление проводит на постоянной основе разъяснительную работу по вопросам сферы деятельности и полномочий с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, посредством ответов на письменные обращения, в личном общении на рабочих встречах, совещаниях, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Заявления об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них Управлением мероприятий по контролю за первое полугодие 2020 года не подавались.

### **2. Правоприменительная практика соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и реализация полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях**

В рамках реализации полномочия Управления по рассмотрению дел об административных правонарушениях, направлению дел об административных правонарушениях мировому судье, сектором контрольно-надзорной деятельности ведется плановая и системная работа по выявлению и пресечению административных правонарушений в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Так, Управлением в рамках работы межведомственной транспортной комиссии, созданной Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15.11.2013 года № 830-РГ «Об организации межведомственной транспортной комиссии при Губернаторе Ленинградской области» на постоянной основе осуществляется координация работы исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, федеральных органов исполнительной власти и заинтересованных организаций, направленной на

выявление и пресечение нарушений действующего законодательства в сфере пассажирских перевозок.

По фактам выявленных нарушений должностными лицами Управления в первом полугодии 2020 года возбуждено 205 дел об административных правонарушениях.

Из них выявлены следующие типичные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации:

- отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок (нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 11.14.1 КоАП РФ) – **63 нарушения (30,7 %)**;
- отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства (нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ) – **61 нарушение (29,7 %)**;
- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств (нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – **35 нарушений (17,1 %)**;
- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств (нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – **37 нарушений (18,1 %)**;
- осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – **1 нарушение (0,5 %)**;
- осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) (нарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ) – **8 нарушений (3,9%)**.

В части нарушений, предусмотренных статьями 11.14.1 и 12.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Управлением вынесено 188 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 2 660 000 рублей.

Также необходимо отметить, что деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области осуществляется только при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на указанную деятельность.

Вместе с тем Управлением регулярно выявляются факты перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области без разрешения.

Указанные действия, в свою очередь, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, ответственность за которое предусмотрена в виде штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией

изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Должностные лица Управления, как органа осуществляющего выдачу разрешений и контроль за соблюдением требований и условий специального разрешения, на основании части 3 статьи 28.3 КоАП РФ составляют протоколы об административном правонарушении по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ. При этом в рамках административных дел, возбуждаемых по указанной статье должностными лицами Управления, применяется такая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении как изъятие транспортного средства.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ, составленные протоколы направляются Управлением в мировой суд по месту совершения правонарушения для рассмотрения дела по существу.

Процент постановлений, обжалуемых лицами, привлеченными к административной ответственности, составил не более 5 %.

При этом судами общей юрисдикции, а также Арбитражными судами различных инстанций постановления Управления не отменялись.

### **3. Отдельные вопросы правоприменительной практики.**

#### **3.1. Соответствие транспортного средства установленным требованиям вне зависимости от непосредственного осуществления перевозки пассажиров и багажа.**

В соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ разрешение выдается по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя, которые подтверждают соответствие транспортного средства требованиям, установленным Федеральным законом № 69-ФЗ, и, соответственно, юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность за нарушения указанного закона в соответствии с российским законодательством.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ **заявитель своей подписью подтверждает соответствие транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требованиям, установленным указанным законом.**

Таким образом, Заявитель, поставив собственноручную подпись на заявлении о выдаче разрешения и получив разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, должен в силу публичной известности и доступности не только знать о существовании обязанностей, вытекающих из законодательства, регулирующего такую деятельность, но и обязан обеспечить их выполнение, то есть использовать все необходимые меры для недопущения события противоправного деяния при той степени заботливости и осмотрительности, которая требуется от него.

#### **3.2. Обеспечение стоянки транспортного средства, исключающее доступ к нему посторонних лиц, а также самовольное их использование водителями субъектов транспортной деятельности.**

В соответствии с пунктом 2.6 Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации, утвержденного Приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7, **на юридическое лицо возлагается обязанность по обеспечению стоянки (хранения) транспортных средств, исключающее доступ к ним посторонних лиц, а также самовольное их использование водителями субъектов транспортной деятельности.**

При этом в соответствии с п. 5 Приказа Минтранса России от 08.08.2018 № 296 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств» **предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств проводится до выезда транспортного средства с парковки (парковочного места), предназначенной для стоянки транспортного средства по возвращении из рейса и**

окончании смены водителя транспортного средства.

Из вышеуказанных нормативных правовых актов следует, что транспортное средство, используемое для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси является транспортным средством субъекта транспортной деятельности и, соответственно, **использование транспортного средства, на которое получено разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, в личных целях водителя либо третьими лицами законом не предусмотрено.**

Таким образом, следует иметь ввиду, что действия юридического лица или индивидуального предпринимателя, имеющего действующее разрешение, в связи с неисполнением требований законодательства, в результате которого допущено самовольное использование транспортного средства водителем либо третьими лицами, не могут свидетельствовать об отсутствии виновных действий с его стороны, в том числе во вменяемом правонарушении.

Кроме того, невыполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, установленных Приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 12.31.1 КоАП РФ (Осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 5 настоящей статьи, статьями 11.15.1, 11.23 и 12.21.1 настоящего Кодекса) и влечет за собой наложение административного штрафа на водителей в размере одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – десяти тысяч рублей; на юридических лиц – двадцати пяти тысяч рублей.