

Доклад об осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области за 2020 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Комитет Ленинградской области по транспорту на основании статьи 2 Областного закона Ленинградской области от 20.06.2018 № 59-оз «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области» и Постановления Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 № 726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих исполнение государственной функции:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ);

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Областной закон Ленинградской области от 20.06.2018 № 59-оз «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области»;

Постановление Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 № 726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)

№ п/п	Виды контроля	Организационная структура и система управления		
		Должность уполномоченного руководителя	Уполномоченные структурные подразделения	Количество (штат) уполномоченных должностных лиц
1	Региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси	Заместитель председателя Комитета Ленинградской области по транспорту	Сектор контрольно-надзорной деятельности	3

Исполнение государственной функции осуществляется в форме проверок выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-

ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Указанная функция реализуется в соответствии с Приказом управления Ленинградской области по транспорту от 06.05.2020 № 16 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением Ленинградской области по транспорту государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением требований, установленных частью 16 статьи 9, непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси)), а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси».

Сведения о подконтрольных субъектах содержатся в реестре выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, ведение которого предусмотрено Приказом управления Ленинградской области по транспорту от 06.05.2020 № 16. Указанный реестр размещен на официальном сайте Комитета в сети Интернет.

Информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

Государственная функция по региональному государственному контролю за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси Комитетом осуществляется самостоятельно.

Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными органам государственной власти, местного самоуправления, организациями.

Подведомственные организации по выполнению функций по осуществлению государственного контроля (надзора) отсутствуют.

Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля
--

Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) Комитета осуществляется в объеме, определяемом областным законом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области».

Данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) - 3, из них было занято в 2020 году - 2 специалиста.

В настоящее время проводится работа по увеличению предельной численности Комитета.

Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Работники сектора контрольно-надзорной деятельности соответствуют квалификационным требованиям, установленным Областным законом Ленинградской области от 25.02.2005 № 11-оз «О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области» и участвуют в мероприятиях по повышению квалификации в соответствии с установленными уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области графиком мероприятий по повышению квалификации.

Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Сформировать указанные данные отсутствует возможность ввиду отсутствия проводимых Комитетом проверок в 2020 году.

Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

Эксперты и экспертные организации при осуществлении регионального государственного контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля
--

Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):

Субъектами профилактики нарушений обязательных требований к перевозкам пассажиров и багажа легковым такси в Ленинградской области являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Санкт-Петербурге установлены:

частями 1.4 и 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ);

Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (далее - Правила перевозок пассажиров и багажа);

частями 5 и 6 статьи 21.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ленинградской области, утвержден Приказом управления Ленинградской области по транспорту от 25.06.2020 № 21 и размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» официальном сайте Комитета в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» по адресу: <https://transport.lenobl.ru/ru/kontrolno-nadzornaya-deyatelnosti/normativnye-pravovye-akty/>.

Необходимо отметить, что в соответствии с частями 1, 3 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется на основании разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области (далее - Разрешение). Разрешение выдается на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси.

По состоянию на 01 декабря 2020 г. в Ленинградской области 4468 действующих Разрешений.

количество юридических лиц, имеющих разрешения - 88 ед.; количество индивидуальных предпринимателей, имеющих разрешения - 409 ед.

Планом проведения плановых проверок на 2020 год Комитетом не было предусмотрено проведение плановых проверок.

Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

эксперты и экспертные организации не привлекались Комитетом к проведению мероприятий по контролю.

Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Указанные случаи в 2020 году отсутствуют.

Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора):

Обязательное применение риск-ориентированного подхода по виду контроля законодательством не предусмотрено.

Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований проводились Комитетом в соответствии с Распоряжением управления Ленинградской области по транспорту от 17.06.2020 № 59 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, соблюдение которых оценивается Управлением Ленинградской области по транспорту на 2020 год». Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

За 2020 год должностными лицами сектора контрольно-надзорной

деятельности Комитета проведено 93 мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в виде плановых (рейдовых) осмотров, по результатам которых возбуждено 963 дела об административном правонарушении, из них 525 на физических лиц, 153 на индивидуальных предпринимателей, 285 на юридических лиц:

- За отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок (часть 1 статьи 11.14.1 КоАП РФ) – 148 дел об АП (15,4 %);
- За отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства (часть 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ) – 168 дел об АП (17,4 %);
- За осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (часть 1 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 6 дел об АП (0,6 %);
- За осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств (часть 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 134 дела об АП (13,9 %);
- За осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств (часть 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 134 дела об АП (13,9 %);
- За осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (часть 6 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 21 дело об АП (2,2 %);
- За осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) (часть 2 статьи 14.1 КоАП РФ) – 65 дел об АП (6,8 %);
- За невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации (часть 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ) –

168 дел об АП(17,4 %);

- За неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – 119 дел об АП (12,4 %).

Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства:

В отчетном периоде проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений:

Комитетом в 2020 году не проводились плановые проверки.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

В целях профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее - обязательные требования), и в соответствии со статьей 8.2 Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О Защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Комитетом в 2020 году проведены следующие мероприятия:

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены нормативно-правовые акты, регламентирующие осуществление Комитетом регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области и содержащих обязательные требования, руководство по соблюдению обязательных требований, обобщение правоприменительной практики, перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля.

Кроме того, 15 декабря 2020 года Комитетом проведены публичные обсуждения наиболее часто встречающихся нарушений при осуществлении Комитетом плановых (рейдовых) осмотров на территории Ленинградской области. Предложений и замечаний по осуществлению регионального

государственного контроля не поступило.

При осуществлении своих полномочий Комитет проводит на постоянной основе разъяснительную работу по вопросам сферы деятельности и полномочий с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, посредством ответов на письменные обращения, в личном общении на рабочих встречах, совещаниях, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, а также в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля):

Заявления об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них Комитетом мероприятий по контролю в 2019 не подавались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

- выполнение плана проведения проверок - 100 %;
- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано - 0 %;
- доля проверок, результаты которых признаны недействительными - 0 %;
- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания - 0 %;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки - 0 %;
- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 0 %
- доля проведенных внеплановых проверок - 0 %;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок - 0 %;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда - 0 %;
- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений - 0 %;
- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения - 0 %;
- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях - 0 %;
- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания - 0 %;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0 %;
- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 0 %;
- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 %;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний - 0 %;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов - 0 %;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 0;

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел - 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

Предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля отсутствуют.

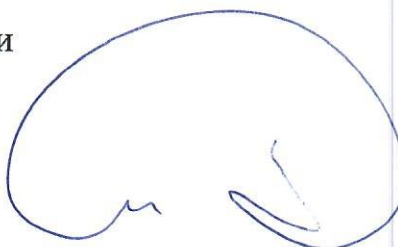
Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

Предложение: рассмотреть проект Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по перевозке легковыми такси и деятельности служб заказа легкового такси и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

Иные предложения отсутствуют.

Председатель
Комитета Ленинградской области
по транспорту



М.С. Присяжнюк