



КОМИТЕТ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ТРАНСПОРТУ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от «28» сентября 2020 года

№ 15

**Об утверждении обобщения правоприменительной практики
Комитета Ленинградской области по транспорту при осуществлении
регионального государственного контроля за соблюдением
требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на
территории Ленинградской области
за 2020 год**

В соответствии с пунктом 2.4. целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р:

1. Утвердить обобщение правоприменительной практики Комитета Ленинградской области по транспорту при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области за 2020 год (Приложение № 1);

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя председателя Комитета А.В. Кузнецова.

Председатель Комитета

М.С. Присяжнюк

Обобщение правоприменительной практики Комитета Ленинградской области по транспорту при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области за 2020 год

1. Организация и проведение регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области регулируется статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ), а также Областным законом Ленинградской области от 20.06.2018 № 59-оз «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области» (далее – Областной закон № 59-оз).

Согласно Постановлению Правительства Ленинградской области от 09.11.2020 № 726 «О переименовании управления Ленинградской области по транспорту, об утверждении Положения о Комитете Ленинградской области по транспорту и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Положение о Комитете) Комитет Ленинградской области по транспорту (далее - Комитет) является отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на ведение реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области (далее также – разрешение), на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Ленинградской области деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частями 1.4 и 1.6 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением требований, установленных частью 1.6 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси), а также правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Сведения о подконтрольных субъектах содержатся в реестре выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, размещенном на официальном сайте Комитета в сети Интернет.

По состоянию на 17.12.2020 на территории Ленинградской области действует 4089 разрешений (из них 87 юридическим лицам выдано 2262 разрешения, 405 индивидуальным предпринимателям выдано 1827 разрешений). Доля юридических лиц, имеющих действующие разрешения составляет 17,7 % (55,3 % разрешений), индивидуальных предпринимателей – 82,3 % (44,7 % разрешений).

В рамках реализации полномочий Комитета в части осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, закрепленных в Положении о Комитете, сектором контрольно-надзорной деятельности (далее также – Сектор) Комитета ведется плановая и системная работа по осуществлению регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа

легковым такси.

Реализация указанных полномочий отнесена к должностным обязанностям государственных гражданских служащих – главного и ведущего специалистов Сектора.

Текущий контроль за соблюдением должностными лицами Сектора последовательности действий, определенных административными процедурами по исполнению государственной функции, осуществляется заместителем председателя Комитета, курирующим работу Сектора, на еженедельных оперативных совещаниях с работниками Сектора.

Функция реализуется в соответствии с Административным регламентом, утвержденным Приказом управления Ленинградской области по транспорту от 06.05.2020 № 16.

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением правоотношений, возникающих при осуществлении контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси) регулируются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), а также Федеральным законом № 69-ФЗ.

1.1. Организация и проведение плановых и внеплановых проверок

Региональный государственный контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с частью 20 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

- 1) выдачи юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю первого разрешения;
- 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Согласно части 21 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является:

- 1) проверка сведений, подтверждающих исполнение предписания, при поступлении в уполномоченный орган документов, содержащих такие сведения;

Внеплановые проверки по указанному пункту не проводились, в связи с тем что в рамках проведенных плановых проверок в рассматриваемом периоде предписания не выдавались.

- 2) поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, должностных лиц уполномоченного органа, органов местного самоуправления и средств массовой информации о фактах нарушения требований, указанных в пункте 3 части 16 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, если такое нарушение создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

В 2020 году обращения граждан по вопросам деятельности такси не поступало.

- 3) наличие приказа (распоряжения) руководителя уполномоченного органа о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской

Федерации о проведении внеплановых проверок в 2020 году не поступали.

Результатом исполнения государственной функции является выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации (выдача предписания об устранении выявленных нарушений, привлечение к административной ответственности), либо установление факта отсутствия таких нарушений.

Планирование мероприятий по контролю осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Включает в себя подготовку проекта Плана проверок, согласование проекта Плана проверок (направление проекта Плана проверок в прокуратуру Ленинградской области и получение предложений о проведении совместных проверок, рассмотрение предложений прокуратуры Ленинградской области и доработка проекта Плана проверок), утверждение Плана проверок приказом Комитета об утверждении Плана проверок, направление в прокуратуру Ленинградской области утвержденного Плана проверок.

В план проверок на 2020 год организации, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, не включались.

1.2. Проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований

В целях профилактики нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – обязательные требования), и в соответствии со статьей 8.2 Федерального Закона № 294-ФЗ, Комитетом в 2020 года проведены следующие мероприятия.

На официальном сайте Комитета в сети «Интернет» размещены нормативно-правовые акты, регламентирующие осуществление Комитетом регионального государственного контроля в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области и содержащие обязательные требования.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований к перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ленинградской области, утвержден Приказом управления Ленинградской области по транспорту от 25.06.2020 № 21 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля в сфере перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области» и размещен на официальном сайте Комитета в сети «Интернет».

Кроме того в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещено Руководство по соблюдению обязательных требований и Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля.

15 декабря 2020 года Комитетом проведены публичные обсуждения наиболее часто встречающихся нарушений при осуществлении Комитетом плановых (рейдовых) осмотров на территории Ленинградской области. Предложений и замечаний по осуществлению регионального государственного контроля не поступило.

При осуществлении своих полномочий Комитет проводит на постоянной основе разъяснительную работу по вопросам сферы деятельности и полномочий с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, посредством ответов на письменные обращения, в личном общении на рабочих встречах, совещаниях, в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий (в том

числе, плановых (рейдовых) мероприятий), а также в ходе производства по делам об административных правонарушениях.

Профилактические мероприятия, проведенные Комитетом в 2020 году, способствовали формированию единого понимания обязательных требований, созданию системы взаимодействия с подконтрольными субъектами, повышению уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Заявления об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них Комитетом мероприятий по контролю за первое полугодие 2020 года не подавались.

2. Правоприменительная практика соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и реализация полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях

В рамках реализации полномочия Комитета по рассмотрению дел об административных правонарушениях, направлению дел об административных правонарушениях мировому судье, сектором контрольно-надзорной деятельности ведется плановая и системная работа по выявлению и пресечению административных правонарушений в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси.

Так, Комитетом в рамках работы межведомственной транспортной комиссии, созданной Распоряжением Губернатора Ленинградской области от 15.11.2013 года № 830-РГ «Об организации межведомственной транспортной комиссии при Губернаторе Ленинградской области» на постоянной основе осуществляется координация работы исполнительных органов государственной власти Ленинградской области, федеральных органов исполнительной власти и заинтересованных организаций, направленной на выявление и пресечение нарушений действующего законодательства в сфере пассажирских перевозок.

За 2020 год должностными лицами сектора контрольно-надзорной деятельности Комитета возбуждено 963 дела об административном правонарушении, из них 525 на физических лиц, 153 на индивидуальных предпринимателей, 285 на юридических лиц:

- За отсутствие в салоне легкового такси информации, предусмотренной Правилами перевозок (часть 1 статьи 11.14.1 КоАП РФ) – 148 дел об АП (15,4 %);

- За отсутствие на транспортном средстве, используемом для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа, цветографической схемы легкового такси и (или) опознавательного фонаря на крыше указанного транспортного средства (часть 3 статьи 11.14.1 КоАП РФ) – 168 дел об АП (17,4 %);

- За осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (часть 1 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 6 дел об АП (0,6 %);

- За осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств (часть 2 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 134 дела об АП (13,9 %);

- За осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств (часть 3 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 134 дела об АП (13,9 %);

- За осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским

наземным электрическим транспортом (часть 6 статьи 12.31.1 КоАП РФ) – 21 дело об АП (2,2 %);

- За осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна) (часть 2 статьи 14.1 КоАП РФ) – 65 дел об АП (6,8 %);

- За невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации (часть 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ) – 168 дел об АП (17,4 %);

- За неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – 119 дел об АП (12,4 %).

Анализируя правоприменительную практику Комитет отмечает, что основными нарушениями, выявляемыми должностными лицами Комитета при осуществлении контроля являются – отсутствие цветографической схемы и (или) фонаря на крыше транспортного средства, отсутствие информации для пассажиров в салоне легкового такси, отсутствие путевого листа и, соответственно, сведений о прохождении водителем медицинского осмотра и технического осмотра транспортного средства.

Вместе с тем, должностными лицами Комитета все чаще выявляются нарушения, связанные с осуществлением перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также связанные с осуществлением перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В частности, участились случаи управления легковыми такси водителями с иностранными водительскими удостоверениями – Таджикистан, Узбекистан и т.д., а также водителями со стажем менее 3 лет.

В части Правил обеспечения безопасности перевозок участились случаи выпуска на линию легковых такси, не прошедших в установленном порядке технический осмотр (с просроченными диагностическими картами), а также легковых такси, техническое состояние которых не соответствует Основным положениям по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Также необходимо отметить, что деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области осуществляется только при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на указанную деятельность.

Вместе с тем Комитетом регулярно выявляются факты перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области без разрешения.

Указанные действия, в свою очередь, образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, ответственность за которое предусмотрена в виде штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Должностные лица Комитета, как органа осуществляющего выдачу разрешений и контроль за соблюдением требований и условий специального разрешения, на основании части 3 статьи 28.3 КоАП РФ возбуждают дела об административном правонарушении по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ. При этом в рамках административных дел, возбуждаемых по указанной статье должностными лицами Комитета, применяется такая мера

обеспечения производства по делу об административном правонарушении как изъятие транспортного средства.

Комитетом также сформирована положительная практика по привлечению к ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ как водителей транспортных средств, так и собственников транспортных средств либо юридических лиц/ИП, сведения о которых указаны в мобильных приложениях водителей такси или пассажиров в разделе «Информация о перевозчике».

Арбитражным судом Санкт-Петербурга и Ленинградской области по исковым заявлениям Комитета такие юридические лица привлекаются к административной ответственности с назначением наказаний в виде штрафов в размере от 40 000 руб. до 50 000 руб.

Процент постановлений, обжалуемых лицами, привлеченными к административной ответственности, составил 2 %.

3. Отдельные вопросы правоприменительной практики.

3.1. Соответствие транспортного средства установленным требованиям вне зависимости от непосредственного осуществления перевозки пассажиров и багажа.

В соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ разрешение выдается по заявлению юридического лица или индивидуального предпринимателя, которые подтверждают соответствие транспортного средства требованиям, установленным Федеральным законом № 69-ФЗ, и, соответственно, юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность за нарушения указанного закона в соответствии с российским законодательством.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ заявитель своей подписью подтверждает соответствие транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требованиям, установленным указанным законом.

Таким образом, Заявитель, поставив собственноручную подпись на заявлении о выдаче разрешения и получив разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ленинградской области, должен в силу публичной известности и доступности не только знать о существовании обязанностей, вытекающих из законодательства, регулирующего такую деятельность, но и обязан обеспечить их выполнение, то есть использовать все необходимые меры для недопущения события противоправного деяния при той степени заботливости и осмотрительности, которая требуется от него.

3.2. Обеспечение стоянки транспортного средства, исключающее доступ к нему посторонних лиц, а также самовольное их использование водителями субъектов транспортной деятельности.

В соответствии с пунктом 2.6 Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации, утвержденного Приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7, на юридическое лицо возлагается обязанность по обеспечению стоянки (хранения) транспортных средств, исключающее доступ к ним посторонних лиц, а также самовольное их использование водителями субъектов транспортной деятельности.

При этом в соответствии с п. 5 Приказа Минтранса России от 08.08.2018 № 296 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств» предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств проводится до выезда транспортного средства с парковки (парковочного места), предназначенной для стоянки транспортного средства по возвращении из рейса и окончании смены водителя транспортного средства.

Из вышеуказанных нормативных правовых актов следует, что транспортное

средство, используемое для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси является транспортным средством субъекта транспортной деятельности и, соответственно, **использование транспортного средства, на которое получено разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым таксом, в личных целях водителя либо третьими лицами законом не предусмотрено.**

Таким образом, следует иметь ввиду, что действия юридического лица или индивидуального предпринимателя, имеющего действующее разрешение, в связи с неисполнением требований законодательства, в результате которого допущено самовольное использование транспортного средства водителем либо третьими лицами, не могут свидетельствовать об отсутствии виновных действий с его стороны, в том числе во вменяемом правонарушении.

Кроме того, невыполнение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, установленных Приказом Минтранса России от 15.01.2014 № 7, является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 12.31.1 КоАП РФ (Осуществление перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 – 5 настоящей статьи, статьями 11.15.1, 11.23 и 12.21.1 настоящего Кодекса) и влечет за собой наложение административного штрафа на водителей в размере одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – десяти тысяч рублей; на юридических лиц – двадцати пяти тысяч рублей.